

Uchwała Nr
Rady Gminy Nieporęt
z dnia

w sprawie przekazania podania Wójtowi Gminy Nieporęt według właściwości

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2019 r., poz. 506 z późn. zm.) w związku z art. 65 ustawy z dnia z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (tj. Dz. U. z 2018 r. poz. 2096 z późn. zm.) Rada Gminy uchwala, co następuje:

§ 1. Przekazać Wójtowi Gminy Nieporęt, do załatwienia według właściwości podanie współwłaścicieli działek o nr ewid. 309/6 i 310/9 w Kątach Węgierskich, stanowiących prywatne drogi wewnętrzne, z dnia 24.04.2019 r. (doręczone w dniu 29.04.2019 r.) „o przejęcie obu działek przez Gminę z przeznaczeniem na drogę.”

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącą Rady Gminy Nieporęt do przekazania niniejszej uchwały wraz z objętym nią podaniem, o którym mowa w § 1, Wójtowi Gminy Nieporęt według właściwości oraz do zawiadomienia Zainteresowanych o przekazaniu podania według właściwości Wójtowi Gminy Nieporęt.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie do projektu uchwały
w sprawie przekazania podania Wójtowi Gminy Nieporęt wg właściwości

Do Rady Gminy Nieporęt wpłynęło podanie z dnia 24.04.2019 r. (doręczone w dniu 29.04.2019 r.) zatytułowane „Wniosek”, w którym współwłaściciele działek o nr ewid. 309/6 i 310/9 w Kątach Węgierskich, stanowiących drogi wewnętrzne, wystąpili „o przejęcie obu działek przez Gminę z przeznaczeniem na drogę.”

Zgodnie z art. 18b ustawy o samorządzie gminnym - Rada gminy rozpatruje (...) wnioski (...) składane przez obywateli; w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji.

Podanie zatytułowane „Wniosek” zostało przekazane, do rozpatrzenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji, do której przekazano podanie, po dokonaniu analizy złożonego podani, uznała, że:

- 1) wniesione podanie nie wyczerpuje definicji Wniosku, o którym mowa w art. 241 Kodeksu postępowania administracyjnego, gdyż dotyczy ono kwestii prywatnego majątku Zainteresowanych, t.j. sprawy o charakterze cywilnoprawnym i majątkowym, a jednocześnie
- 2) Rada Gminy Nieporęt nie jest organem właściwym w sprawie złożonego podania, gdyż gospodarowanie mieniem gminy (obejmującym m.in. nabywanie i zbywanie nieruchomości) pozostaje w kompetencjach organu wykonawczego gminy, t.j. Wójta Gminy Nieporęt.

W konsekwencji, wobec powyższych okoliczności, Komisja uznała, że podanie nie podlega załatwieniu przez Komisję i Radę Gminy Nieporęt, na podstawie art. 241-247 Kodeksu postępowania administracyjnego, w związku z art. 18b ustawy o samorządzie gminnym, w tym nie dotyczy przedmiotu działania Komisji Skarg, Wniosków i Petycji.

Zgodnie z art. 65 Kodeksu postępowania administracyjnego - jeżeli organ administracji publicznej, do którego podanie wniesiono, jest niewłaściwy w sprawie, niezwłocznie przekazuje je do organu właściwego, zawiadamiając jednocześnie o tym wnoszącego podanie. Zawiadomienie o przekazaniu powinno zawierać uzasadnienie.

W sytuacji jak wyżej Komisja przygotowała projekt uchwały Rady Gminy Nieporęt – jako organu niewłaściwego, w sprawie przekazania podania Wójtowi Gminy Nieporęt według właściwości.

Szczegółowe uzasadnienie przekazania podania do załatwienia wg właściwości, zawiera załącznik do niniejszego projektu uchwały.

Nieporęt, dnia 17. maja 2019 r.

Załącznik
do Uchwały Nr
Rady Gminy Nieporęt
z dnia

Uzasadnienie przekazania podania do załatwienia wg właściwości

Do Rady Gminy Nieporęt wpłynęło podanie z dnia 24.04.2019 r. (doręczone w dniu 29.04.2019 r.) zatytułowane „Wniosek”, w którym współwłaściciele prywatnych działek o nr ewid. 309/6 i 310/9 w Kątach Węgierskich, stanowiących drogi wewnętrzne, wystąpili „o przejęcie obu działek przez Gminę z przeznaczeniem na drogę.”.

Zgodnie z art. 241 ustawy z dnia z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego, dalej K.p.a - Przedmiotem wniosku mogą być w szczególności sprawy ulepszenia organizacji, wzmocnienia praworządności, usprawnienia pracy i zapobiegania nadużyciom, ochrony własności, lepszego zaspokajania potrzeb ludności.

Podanie wniesione przez współwłaścicieli prywatnych działek o nr ewid. 309/6 i 310/9 w Kątach Węgierskich, stanowiących drogi wewnętrzne, o przejęcie tych działek przez Gminę z przeznaczeniem na drogę, w ocenie Organu, nie wyczerpuje definicji Wniosku, o którym mowa w przywołanym wyżej art. 241 K.p.a.

Sam fakt, że podanie zatytułowano „Wniosek” nie przesądza o rzeczywistym charakterze tego podania, który należy oceniać według jego merytorycznej treści, określającej rzeczywisty przedmiot podania. Wniesione podanie dotyczy bowiem indywidualnej sprawy współwłaścicieli nieruchomości o charakterze cywilnoprawnym, przeniesienia mienia prywatnego na mienie gminy.

Kolejną kwestią jest kwestia właściwości organu w zakresie załatwienia podania.

W niniejszej sprawie podanie dotyczy przejęcia nieruchomości stanowiącej współwłasność Wnoszących podanie na majątek gminy Nieporęt (przeniesienia własności mienia). Załatwienie sprawy objętej podaniem należy do organów właściwych do ich załatwienia.

Zgodnie z art. 19 K.p.a. - Organy administracji publicznej przestrzegają z urzędu swojej właściwości rzeczowej i miejscowej, natomiast zgodnie z art. 20 K.p.a. - Właściwość rzeczową organu administracji publicznej ustala się według przepisów o zakresie jego działania.

Analiza podania wniesionego przez współwłaścicieli nieruchomości prowadzi do wniosku, że Rada Gminy Nieporęt nie jest organem właściwym w sprawie dotyczącej przejęcia drogi przez Gminę.

Jak wskazano wyżej podanie Zainteresowanych dotyczy przejęcia drogi przez Gminę, a Rada Gminy Nieporęt nie jest organem właściwym, do którego właściwości należy nabywanie nieruchomości na mienie gminy, organem właściwym w tej sprawie jest Wójt Gminy Nieporęt.

Zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. a ustawy o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2019 r. poz. 506 z późn.zm.) - Do wyłącznej właściwości rady gminy należy: podejmowanie uchwał w sprawach majątkowych gminy, przekraczających zakres zwykłego zarządu, dotyczących: zasad nabywania, zbywania i obciążania nieruchomości oraz ich wydzierżawiania lub wynajmowania na czas oznaczony dłuższy niż 3 lata lub na czas nieoznaczony, o ile ustawy szczególne nie stanowią inaczej (...); do czasu określenia zasad wójt może dokonywać tych czynności wyłącznie za zgodą rady gminy.

Na podstawie art. 11 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (tj. Dz. U. z 2018 r. poz. 2204 z późn. zm.) - (...) organem reprezentującym Skarb Państwa w sprawach gospodarowania nieruchomościami jest starosta, wykonujący zadanie z zakresu administracji rządowej, a organami reprezentującymi jednostki samorządu terytorialnego są ich organy wykonawcze. Jeżeli przepisy ustawy wymagają udzielenia zgody przez radę, (...), wyrażenie zgody, (...) następuje odpowiednio w drodze uchwały rady (...).

W przypadku, gdy rada gminy nie określiła zasad nabywania, zbywania i obciążania nieruchomości oraz ich wydzierżawiania lub wynajmowania na czas oznaczony dłuższy niż 3 lata lub na czas nieoznaczony, rada gminy ma jedynie kompetencje w przedmiocie wyrażania zgody na wymienione w przepisie 18 ust. 2 pkt 9 lit. a ustawy o samorządzie gminnym, czynności obrotu nieruchomościami, dokonywane przez wójta gminy.

Zgodnie z art. 30 ust. 2 pkt 3 ustawy o samorządzie gminnym - gospodarowanie mieniem komunalnym należy bowiem do zadań wójta, ponadto zgodnie z art. 31 ustawy o samorządzie gminnym - wójt kieruje bieżącymi sprawami gminy i reprezentuje ją na zewnątrz.

Jak wskazano wyżej, uprawnienia dotyczące spraw majątkowych gminy, dotyczące rady gminy przewidziano w art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, zgodnie z którym do właściwości rady należą wszystkie sprawy pozostające w zakresie działania gminy, jeżeli ustawy nie stanowią inaczej oraz w art. 18 ust. 2 pkt 9 i 10 ustawy o samorządzie gminnym.

Z powyższych przepisów wynika wymóg uzyskania przez wójta, zgody rady gminy na dokonanie czynności polegającej na nabyciu nieruchomości na mienie gminy.

Zgoda rady gminy na nabycie określonej przez wójta nieruchomości adresowana jest więc wyłącznie do wójta gminy, który jak wyżej wskazano gospodaruje mieniem gminy.

Wyrażenie zgody, na nabycie nieruchomości na mienie gminy, w sytuacji braku wystąpienia wójta o przedmiotową zgodę, stanowiłoby zagrożenie przekroczenia delegacji wynikającej z art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. a) ustawy o samorządzie gminnym.

Wobec powyższego podanie o przejęcie nieruchomości na mienie gminy, winno zostać skierowane do wójta gminy jako organu, do którego właściwości należy gospodarowanie mieniem gminy.

Ponadto, zgodnie z art. 25 ust. 1 ustawy o gospodarce nieruchomościami - gminnym zasobem nieruchomości gospodaruje wójt. Wskazywanie wójtowi, w jaki sposób ma realizować zadania wynikające z art. 25 ust. 1 ustawy o gospodarce nieruchomościami, stanowiłoby także przekroczenie delegacji wynikającej z art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. a) ustawy o samorządzie gminnym (wyrok WSA we Wrocławiu z 3 grudnia 2008 r., sygn. II SA/Wr 335/08).

Zgodnie z art. 65 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego - Jeżeli organ administracji publicznej, do którego podanie wniesiono, jest niewłaściwy w sprawie, niezwłocznie przekazuje je do organu właściwego, zawiadamiając jednocześnie o tym wnoszącego podanie. Zawiadomienie o przekazaniu powinno zawierać uzasadnienie.

Wobec wskazanych wyżej okoliczności należało uznać, że organem właściwym do załatwienia przedmiotowego podania współwłaścicieli działek o nr ewid. 309/6 i 310/9 w Kątach Węgierskich, stanowiących drogi wewnętrzne, w którym wystąpili o przejęcie tych działek przez Gminę z przeznaczeniem na drogę, jest Wójt Gminy Nieporęt, któremu należy przekazać przedmiotową sprawę, do załatwienia według właściwości.

Nieporęt, dnia 17. maja 2019 r.

W imieniu Komisji Skarg, Wniosków i Petycji:

Przewodnicząca Komisji:

.....*W. Bielska*.....

Wiesława Bielska