

**Uchwała Nr .....**

**Rady Gminy Nieporęt**

**z dnia .....**

**w sprawie przedłużenia terminów płatności rat podatku od nieruchomości**

**w związku z epidemią COVID-19**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 8, art. 40 ust. 1, art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506, 1309, 1571, 1696, 1815), art. 15q w związku z art. 15 zzzh ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw ( Dz. U. poz. 374, 567 i 568) oraz Komunikatu Komisji „ Tymczasowe ramy środków pomocy państwa w celu wsparcia gospodarki w kontekście trwającej epidemii COVID-19” (Dz. Urz. UE C 91 I/1 z 20.03.2020 r., str. 1) Rada Gminy Nieporęt uchwała, co następuje:

§ 1. Przedłuża się do dnia 30 września 2020 roku terminy płatności rat podatku od nieruchomości płatnych w kwietniu, maju i czerwcu 2020 roku przedsiębiorcom w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 6 marca 2018 r. - Prawo przedsiębiorców (Dz. U z 2019 r. poz. 1292 i 1495 oraz z 2020 r. poz. 424) prowadzących działalność gospodarczą:

- 1) polegającą na przygotowywaniu i podawaniu posiłków i napojów gościom siedzącym przy stołach lub gościom dokonującym własnego wyboru potraw z wystawionego menu, spożywanych na miejscu (ujętej w Polskiej Klasyfikacji Działalności w podklasie 56.10.A), z wyłączeniem realizacji usług polegających na przygotowywaniu i podawaniu żywności na wynos lub jej przygotowywaniu i dostarczaniu oraz działalności restauracyjnej lub barowej prowadzonej w środkach transportu, wykonywanej przez oddzielne jednostki;
- 2) związaną z organizacją, promocją lub zarządzaniem imprezami, takimi jak targi, wystawy, kongresy, konferencje, spotkania, włączając działalności polegające na zarządzaniu i dostarczaniu pracowników do obsługi terenów i obiektów, w których te imprezy mają miejsce (ujętej w Polskiej Klasyfikacji Działalności w podklasie 82.30.Z);
- 3) twórczej związanej z wszelkimi zbiorowymi formami kultury i rozrywki (ujętej w Polskiej Klasyfikacji Działalności w dziale 90.0);
- 4) związaną ze sportem, rozrywkowej i rekreacyjnej (ujętej w Polskiej Klasyfikacji Działalności w dziale 93.0), w szczególności polegającej na prowadzeniu miejsc spotkań, klubów, w tym klubów tanecznych i klubów nocnych oraz basenów, siłowni, klubów fitness;
- 5) związaną z projekcją filmów lub nagrań wideo w kinach, na otwartym powietrzu lub w pozostałych miejscach oraz działalności klubów filmowych (ujętej w Polskiej Klasyfikacji Działalności w podklasie 59.14.Z),
- 6) związaną z konsumpcją i podawaniem napojów (ujętej w Polskiej Klasyfikacji Działalności w podklasie 56.30),
- 7) związaną z prowadzeniem kasyn, z wyłączeniem kasyn internetowych;
- 8) związanej z fryzjerstwem i pozostałymi zabiegami kosmetycznymi (ujętej w Polskiej Klasyfikacji Działalności w podklasie 96.02.Z);

- 9) związana z działalnością salonów tatuażu i piercingu (ujętej w Polskiej Klasyfikacji Działalności w podklasie 96.09.Z);
- 10) usługową związaną z poprawą kondycji fizycznej (ujętej w Polskiej Klasyfikacji Działalności w podklasie 96.04.Z);
- 11) związaną z prowadzeniem usług hotelarskich w rozumieniu art. 3 ust. 1 pkt 8 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o usługach hotelarskich oraz usługach pilotów wycieczek i przewodników turystycznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 238);
- 12) działalności bibliotek, archiwów, muzeów oraz pozostałej działalności związanej z kulturą (ujętej w Polskiej Klasyfikacji Działalności w dziale 91.0);
- 13) związaną z handlem detalicznym w obiektach handlowych o powierzchni sprzedaży powyżej 2000 m<sup>2</sup>, z wyłączeniem podmiotów, których przeważająca działalność polega na sprzedaży:
  - a) żywności w rozumieniu art. 3 ust. 1 ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o bezpieczeństwie żywności i żywienia (Dz. U. z 2019 r. poz. 1252 oraz z 2020 r. poz. 284 i 285),
  - b) produktów kosmetycznych w rozumieniu art. 2 pkt 9 ustawy z dnia 4 października 2018 r. o produktach kosmetycznych (Dz. U. poz. 2227) innych niż przeznaczone do perfumowania lub upiększania,
  - c) artykułów toaletowych,
  - d) środków czystości,
  - e) produktów leczniczych w rozumieniu art. 2 pkt 32 ustawy z dnia 6 września 2001 r. - Prawo farmaceutyczne (Dz. U. z 2019 r. poz. 499, z późn. zm.), w tym w aptekach lub punktach aptecznych,
  - f) wyrobów medycznych w rozumieniu art. 2 ust. 1 pkt 38 ustawy z dnia 20 maja 2010 r. o wyrobach medycznych (Dz. U. z 2020 r. poz. 186),
  - g) środków spożywczych specjalnego przeznaczenia żywieniowego w rozumieniu art. 3 ust. 3 pkt 43 ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o bezpieczeństwie żywności i żywienia,
  - h) gazet,
  - i) artykułów budowlanych lub remontowych,
  - j) artykułów dla zwierząt domowych lub
  - k) paliw;
- 14) działalnością usługową w obiektach handlowych o powierzchni sprzedaży powyżej 2000 m<sup>2</sup> świadczonej przez podmioty, z wyjątkiem działalności świadczonej przez podmioty, których przeważająca działalność polega na świadczeniu usług: medycznych, bankowych, pocztowych, ubezpieczeniowych, pralniczych lub gastronomicznych polegających jedynie na przygotowywaniu i dostarczaniu żywności,

§ 2. Uzyskanie przedłużenia terminów płatności rat podatku od nieruchomości wymaga złożenia przez podatnika formularzy:

- 1) zgłoszenie w sprawie przedłużenia terminów płatności rat podatku od nieruchomości w związku z epidemią COVID-19 stanowiącego załącznik nr 1 do niniejszej uchwały,
- 2) oświadczenie przedsiębiorcy stanowiącego załącznik nr 2 do niniejszej uchwały.

§ 3. 1. Przedłużenie terminów płatności rat podatku od nieruchomości, o którym mowa w § 1 uchwały dotyczy wymienionych w § 1 przedsiębiorców będących podatnikami podatku od nieruchomości, których płynność finansowa uległa pogorszeniu w związku z ponoszeniem negatywnych konsekwencji ekonomicznych z powodu COVID-19.

2. Pogorszenie płynności finansowej należy rozumieć jako spadek obrotów gospodarczych w następstwie wystąpienia COVID-19.

3. Spadek obrotów gospodarczych należy rozumieć jako sprzedaż towarów lub usług, w ujęciu ilościowym lub wartościowym:

1) nie mniej niż 15%, obliczony jako stosunek łącznych obrotów w ciągu dowolnie wskazanych 2 kolejnych miesięcy kalendarzowych, przypadających w okresie po dniu 1 stycznia 2020 r. do dnia poprzedzającego dzień złożenia zgłoszenia stanowiącego załącznik nr 1 do uchwały, w porównaniu do łącznych obrotów z analogicznych 2 kolejnych miesięcy kalendarzowych roku poprzedniego; za miesiąc uważa się także 30 kolejno po sobie następujących dni kalendarzowych, w przypadku gdy dwumiesięczny okres porównawczy rozpoczyna się w trakcie miesiąca kalendarzowego, to jest w dniu innym niż pierwszy dzień danego miesiąca kalendarzowego lub

2) nie mniej niż 25%, obliczony jako stosunek obrotów z dowolnie wskazanego miesiąca kalendarzowego, przypadającego po dniu 1 stycznia 2020 r. do dnia poprzedzającego dzień złożenia zgłoszenia stanowiącego załącznik nr 1 do niniejszej uchwały, w porównaniu do obrotów z miesiąca poprzedniego; za miesiąc uważa się także 30 kolejno po sobie następujących dni kalendarzowych, w przypadku gdy okres porównawczy rozpoczyna się w trakcie miesiąca kalendarzowego, to jest w dniu innym niż pierwszy dzień danego miesiąca kalendarzowego.

§ 4. Przedłużenie terminów płatności rat podatku od nieruchomości, o którym mowa w § 1 uchwały mogą otrzymać przedsiębiorcy, którzy na dzień złożenia formularza zgłoszenia, o którym mowa w § 2, posiadają uregulowane płatności w zobowiązaniach w podatku od nieruchomości, których terminy płatności przypadały przed 18 lutego 2020 r..

§ 5. Pomoc, o której mowa w niniejszej uchwale stanowi pomoc publiczną mającą na celu zaradzenie poważnym zaburzeniom w gospodarce państwa członkowskiego i jest udzielana zgodnie z pkt 3.1. Komunikatu Komisji Europejskiej: Tymczasowe ramy środków pomocy państwa w celu wsparcia gospodarki w kontekście trwającej epidemii COVID-19

§ 6. Określa się wzory formularzy wymaganych przy ubieganiu się o pomoc, o której mowa w § 1 uchwały:

- 1) zgłoszenie w sprawie przedłużenia terminów płatności rat podatku od nieruchomości stanowiącego załącznik nr 1 do niniejszej uchwały,
- 2) oświadczenie przedsiębiorcy ubiegającego się o pomoc stanowiącego załącznik nr 2 do niniejszej uchwały.

§ 7. Zgłoszenia, o którym mowa w § 3 uchwały należy dokonać nie później niż do dnia 31.07.2020 r.

§ 8. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Nieporęt.

§ 9. Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego.

§ 10. Uchwała wchodzi w życie z dniem 15 kwietnia 2020 r.

Nieporęt, dnia 10 kwietnia 2020 r.

## **Uzasadnienie do projektu uchwały z dnia 06 kwietnia 2020 r. w sprawie przedłużenia terminów płatności rat podatku od nieruchomości.**

Zgodnie z art.18 ust. 2 pkt 8 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506 z późn. zm.) do właściwości rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach podatków i opłat w granicach określonych w odrębnych ustawach.

Zgodnie z art.15 q ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2020 r., poz.374 z późn. zm.) rada gminy może przedłużyć, w drodze uchwały, wskazanym grupom przedsiębiorców, których płynność finansowa uległa pogorszeniu w związku z ponoszeniem negatywnych konsekwencji ekonomicznych z powodu COVID-19, terminy płatności rat podatku od nieruchomości, płatnych w kwietniu, maju i czerwcu 2020 r., nie dłużej niż do dnia 30 września 2020 r..

W związku z epidemią COVID-19 wprowadzono ograniczenia swobody prowadzenia działalności gospodarczej. Powyższe spowodowało negatywne skutki finansowe dla przedsiębiorców.

Przywołany wyżej przepis art. 15 q przyznaje radzie gminy kompetencję do przedłużenia, w drodze uchwały, wskazanym grupom przedsiębiorców, których płynność finansowa uległa pogorszeniu w związku z ponoszeniem negatywnych konsekwencji ekonomicznych z powodu COVID-19, terminów płatności rat podatku od nieruchomości, płatnych w kwietniu, maju i czerwcu 2020 r., nie dłużej niż do dnia 30 września 2020 r..

W związku z powyższym, proponuje się przedłużenie terminów płatności rat podatku od nieruchomości płatnych w kwietniu, maju i czerwcu 2020 r. do dnia 30 września 2020 r. przedsiębiorcom, wymienionym w § 1 projektu uchwały. Beneficjent pomocy powinien wykazać pogorszenie płynności finansowej, w związku z ponoszeniem negatywnych konsekwencji ekonomicznych, z powodu COVID-19 oraz posiadać uregulowane płatności w zobowiązaniach w podatku od nieruchomości, których zalegać w płatnościach podatków od nieruchomości których terminy płatności przypadały przed 18 lutego 2020 r..

Podatkowe uchwały rad gmin są wykonawczymi aktami prawa miejscowego, a tryb ich ogłaszania określa ustawa z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461). Co do zasady data ogłoszenia przepisu prawnego, w tym uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego jest datą początkową, od której może on wejść w życie. W myśl art. 4 ust. 1 powołanej wyżej ustawy, akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące ogłaszane w dziennikach urzędowych, wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. Ustawa dopuszcza w uzasadnionych przypadkach wejście w życie aktów normatywnych, w tym także aktów prawa miejscowego, w terminie krótszym niż 14 dni, a „jeżeli ważny interes państwa wymaga natychmiastowego wejścia w życie aktu normatywnego i zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie” – wówczas dniem wejścia w życie może być dzień ogłoszenia tego aktu w dzienniku urzędowym (art. 4 ust. 2 ustawy) a ponadto ustawodawca pozwala na nadanie aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązywania, jeżeli zasady demokratycznego państwa nie stoją temu na przeszkodzie (art. 5 ustawy).

Z obowiązującej linii orzecznictwa wynika, że nadanie aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej sprowadza się do przypadków, gdy akt ten zawiera regulacje bardziej korzystne dla jego adresatów. Dopuszczalność nadania mocy wstecznej przepisom podatkowym wyraził Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 17 lutego 2000 r., 1 SA/Gd 460/99. Naczelny Sąd Administracyjny w tezie wyroku stwierdził wprost: „w prawie polskim nie ma bezwzględnie sformułowanej zasady nieretroakcji stanowiących przepisów prawa, w sytuacji, gdy nowa regulacja nie prowadzi do

pogorszenia sytuacji obywatela”. Podobny pogląd, iż przepisy prawa, w tym prawa podatkowego, mogą wejść

w życie z mocą wsteczną pod warunkiem, że nowe przepisy nie pogarszają sytuacji podatnika wyrażają także inne orzeczenia sądowe, np. wyrok NSA z dnia 11 czerwca 1997 r., III SA 1073/95. Podobny pogląd wyrażany jest również w licznych piśmiennictwie. Zgodnie z wyrokiem TK z 27 lutego 2002 r., sygn. K 47/01, publ. OTK z 2002 r. nr 1/A, poz. 6 oraz cytowaną tam. S. Wronkowską, *Zmiany w systemie prawnym (Z zagadnień techniki i polityki legislacyjnej), Państwo i Prawo -1991, z. 8, s. 9*) można (...) usprawiedliwiać wyjątkowe nadanie normom możliwości oddziaływania na sytuacje zastane, jeżeli zaistniały ważne powody, a zainteresowane podmioty miały podstawy, by oczekiwać uchwalenia takich norm. Podstawę do oczekiwań podatników dot. ustanowienia przepisów proponowanych niniejszą uchwałą dała okoliczność wejścia w życie z dniem 31 marca 2020 r. nowelizacji ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw ( Dz. U. poz. 374, 567 i 568)

Regulacja proponowana niniejszą uchwałą zawiera uregulowania korzystne dla podatników.

Spełnia przesłankę ważnego interesu państwa mimo że przepisy dotyczące regulacji zasad podatku od nieruchomości mają charakter lokalny. Epidemia COVID-19 dotyka wszystkich sektorów gospodarki w całym kraju i jej skutki objawiające się pogarszającą się sytuacją podmiotów gospodarczych będą miały wymiar nie tylko lokalny a państwowy. Zatem uchwała, dotycząca przedłużenia terminów płatności rat podatku od nieruchomości, płatnych w kwietniu, maju i czerwcu 2020 r. nie dłużej niż do dnia 30 września 2020 r. , wskazanym grupom przedsiębiorców, których płynność finansowa uległa pogorszeniu w związku z ponoszeniem negatywnych konsekwencji ekonomicznych z powodu COVID-19, podjęta przez radę gminy na podstawie ustawy szczególnej, której regulacje mają przeciwdziałać skutkom epidemii może wejść w życie w okresie krótszym niż 14-dniowy okres vacatio legis.

Przedmiotowe zwolnienie stanowi pomoc publiczną, mającą na celu zaradzenie poważnym zaburzeniom w gospodarce, o której mowa w Sekcji 3.1 Tymczasowych ram.

Wobec wskazanych wyżej okoliczności faktycznych i prawnych podjęcie uchwały objętej treścią niniejszego projektu jest celowe i uzasadnione.

sporz. E.Gera