

UCHWAŁA NR
RADY GMINY NIEPORĘT

z dnia 2020 r.

w sprawie sposobu rozpatrzenia petycji wielokrotnej w sprawie podjęcia przez Radę Gminy Nieporęt uchwały o przystąpieniu do sporządzenia lub zmiany studium

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713) w związku z art. 9 ust. 2, art. 11 ust. 2 i 4 z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870), w związku z uchwałą Nr XVIII/107/2019 Rady Gminy Nieporęt z dnia 19 grudnia 2019 r. w sprawie w sprawie zarządzenia łącznego rozpatrywania petycji oraz ogłoszenia okresu oczekiwania na dalsze petycje Rada Gminy uchwała, co następuje:

§ 1. 1. Nie uwzględnic petycji wielokrotnej w sprawie podjęcia przez Radę Gminy Nieporęt uchwały o przystąpieniu do sporządzenia lub zmiany studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy.

2. Uzasadnienie sposobu załatwienia petycji, o której mowa w ust. 1 stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Niniejsza uchwała podlega ogłoszeniu na stronie internetowej gminy Nieporęt i stanowi zawiadomienie o sposobie załatwienia petycji wielokrotnej, w rozumieniu art. 11 ust. 4 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870).

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Załącznik do uchwały Nr
Rady Gminy Nieporęt
z dnia.....2020 r.

Uzasadnienie sposobu załatwienia petycji wielokrotnej

w sprawie podjęcia przez Radę Gminy Nieporęt uchwały o przystąpieniu do sporządzenia lub zmiany Studium

W dniach 25 listopada 2019 r. - 02 grudnia 2019 r. do Rady Gminy Nieporęt wpłynęło 8 (osiem) jednobrzmiących petycji indywidualnych w sprawie podjęcia przez Radę Gminy Nieporęt uchwały o przystąpieniu do sporządzenia lub zmiany Studium. Z uwagi na tożsamość zagadnienia podnoszonego w ww. petycjach, uchwałą Nr XVIII/107/2019 Rady Gminy Nieporęt z dnia 19 grudnia 2019 r., zostały one zakwalifikowane jako petycja wielokrotna w rozumieniu art. 11 ust. 1 ustawy o petycjach oraz zarządzono łączne ich rozpatrzenie.

Stosownie do art. 11 ust. 2 ustawy o petycjach, ogłoszono okres oczekiwania na dalsze petycje, który został określony uchwałą Nr XVIII/107/2019 Rady Gminy Nieporęt z dnia 19 grudnia 2019 r. - do dnia 31 stycznia 2020 r. W ustalonym przez Radę Gminy Nieporęt terminie wpłynęło 38 (trzydzieści osiem) petycji w przedmiotowej sprawie o tożsamej treści i szacie graficznej.

Zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym - do wyłącznej właściwości rady gminy należy: stanowienie w innych sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady gminy. Zgodnie z art. 18b ustawy o samorządzie gminnym - rada gminy rozpatruje skargi na działania wójta i gminnych jednostek organizacyjnych; wnioski oraz petycje składane przez obywateli; w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji. Zgodnie z art. 30 ust. 2 pkt 1 ustawy o samorządzie gminnym - do zadań wójta należy w szczególności: przygotowywanie projektów uchwał rady gminy;

Zgodnie z art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym: w celu określenia polityki przestrzennej gminy, w tym lokalnych zasad zagospodarowania przestrzennego, rada gminy podejmuje uchwałę o przystąpieniu do sporządzania studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy, zwanego dalej "studium";

Ponadto zgodnie z art. 9 ust. 2 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym - Wójt, (...) sporządza studium zawierające część tekstową i graficzną, uwzględniając zasady określone w koncepcji przestrzennego zagospodarowania kraju, ustalenia strategii rozwoju i planu zagospodarowania przestrzennego województwa, ramowego studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego związku metropolitalnego oraz strategii rozwoju gminy, o ile gmina dysponuje takim opracowaniem.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji, rozpatrująca przedmiotową petycję, zwróciła się do Wójta Gminy Nieporęt o zajęcie stanowiska w sprawie.

W odpowiedzi na wystąpienie Komisji, Wójt Gminy Nieporęt zwrócił uwagę na fakt, że przed przystąpieniem do sporządzenia projektu nowego studium konieczne jest zaktualizowanie map zagrożenia i ryzyka powodziowego, które przekazane zostały Gminie w 2015 r. przez Prezesa Krajowego Zarządu Gospodarki Wodnej, wskazując że wielokrotnie wnosił o dokonanie weryfikacji nowych zasięgów wyznaczonych obszarów szczególnego zagrożenia powodzią, które powstały głównie w oparciu o wielopłaszczyznowe modelowanie komputerowe, a których wiarygodność zasięgów należałoby zweryfikować pod kątem wcześniej wyznaczonych obszarów w studiach ochrony przeciwpowodziowej.

Analizując dotychczasowe obszary szczególnego zagrożenia powodzią wyznaczone na mapach z 2015 r., Wójt Gminy wnioskował, co następuje:

- 1) o zniesienie zakazów lokalizowania obiektów budowlanych na obszarach wyznaczonych wokół wód Jeziora Zegrzyńskiego na obszarach, na których znajduje się istniejąca zabudowa oraz na terenach przeznaczonych pod zabudowę w obowiązujących miejscowych planach zagospodarowania przestrzennego – wskazując, że:**

Trudno zgodzić się z wyznaczeniem obszarów szczególnego zagrożenia powodzią na obszarach wokół zbiornika wodnego jakim jest Jezioro Zegrzyńskie. Jednym ze strategicznych zamierzeń dla województwa mazowieckiego jest promocja i zwiększanie atrakcyjności turystycznej i rekreacyjnej regionu w oparciu o walory środowiska przyrodniczego i dziedzictwa kulturowego. Tu wymienia się promowanie turystyki i sportów wodnych poprzez wyznaczanie i utrzymanie szlaków wodnych, rozwój żeglugi rzecznej oraz zaplecza towarzyszącego, np. portów, przystani, stanic, ośrodków turystyki wodnej. Gmina Nieporęt wielokrotnie występowała z ideą utworzenia Mazowieckiego Centrum Sportów Wodnych i Historii Regionu nad Jeziorem Zegrzyńskim w Gminie Nieporęt. Przedmiotowy projekt polegać miał na stworzeniu kompleksowej oferty turystycznej dla regionu na terenie Gminy Nieporęt, bazującej na walorach rekreacyjnych miejsca – Jeziora Zegrzyńskiego o powierzchni ponad 3000 ha, w większej części położonego w granicach administracyjnych Gminy Nieporęt, które jest największym akwenem wodnym znajdującym się na Mazowszu. Z walorów rekreacyjnych i sportowych Jeziora korzystają mieszkańcy całego regionu. Natomiast z wód Jeziora jako źródła wody pitnej, korzysta większość mieszkańców Warszawy. Jezioro Zegrzyńskie, które jest kluczowym obszarem turystyczno - rekreacyjnym Mazowsza, jest również bardzo ważnym przystankiem na trasie historycznego Szlaku wodnego Króla Stefana Batorego - szlak wodny rozpoczyna się w Warszawskim Węźle Wodnym i biegnie przez: Wisłę - Kanał Żerański – Kanał Królewski – Jezioro Zegrzyńskie - Narew – Biebrzę - Kanał Augustowski i dalej, aż do Niemna (długość około 270 km). Zaliczany jest on do największych przedsięwzięć turystyczno - rekreacyjnych w Polsce. Jednakże wszelkie dotychczas podejmowane działania tak istotne dla Gminy, jak i dla całego Województwa Mazowieckiego zostają bezpowrotnie zaprzepaszczone z uwagi na wprowadzenie wokół Jeziora Zegrzyńskiego obszarów szczególnego zagrożenia powodzią. W miejscu, gdzie istnieje i funkcjonuje wiele obiektów turystycznych, hoteli, pensjonatów, restauracji i obiektów gastronomicznych, obiekty WOPR oraz tam gdzie poniesiono duże nakłady finansowe na potrzeby rozwoju funkcjonującego kompleksu rekreacyjno-wypoczynkowego Nieporęt - Pilawa oraz na zagospodarowanie terenów wypoczynkowych w rejonie dzikiej plaży, z uwagi na prawdopodobieństwo wystąpienia zagrożenia powodziowego, związanego z brakiem obwałowań, w oparciu o modelowanie komputerowe, a nie - zdroworozsądkowe i racjonalne podejście do obszarów narażonych na rzeczywiste zagrożenia, w świetle obowiązujących map i uwzględniając obowiązujące w zakresie prawa wodnego przepisy - zagospodarowanie turystyczne wokół Zalewu w obecnych uwarunkowaniach prawnych przestaje być możliwe;

2) o niewyznaczenie obszarów zagrożenia powodzią o rejon centralnej części Nieporętu w sąsiedztwie Kanału Żerańskiego i rzeki Beniaminówki, wskazując, że:

Analiza wyznaczonego na mapach zagrożenia powodziowego obszaru szczególnego zagrożenia powodzią w tym rejonie wskazuje, że potencjalne zagrożenie wywołane jest przerwaniem na fragmencie wału przeciwpowodziowego w rejonie dawnej przeprawy promowej na Kanale Żerańskim w miejscowości Nieporęt, zlokalizowanej przy szkole podstawowej na ulicy Dworcowej oraz ewentualnym przelaniem się wód przez wał przeciwpowodziowy wzdłuż rzeki Beniaminówki, gdzie zgodnie z danymi z mapy zasadniczej rzędne korony wału na odcinkach wynoszą 79,9, a maksymalna rzędna poziomu wód określona została na 80,04;

3) o niewyznaczenie obszarów zagrożenia powodzią o rejon centralnej części Nieporętu w rejonie ulicy Wojska Polskiego i torów kolejowych (obszar Pilawa Wschód), wskazując, że:

Zagrożenie jak w przypadku analizowanym powyżej związane jest z obniżeniem na odcinku ok. 60 metrów rzędnej drogi – ulicy Wojska Polskiego do wymiaru 79,93 przy maksymalnej rzędnej poziomu wód w tym rejonie określonej na mapach jako 80,04.

Na etapie sporządzania Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy w latach 2007 - 2011, Gmina zobowiązana była do uwzględniania ustaleń studiów ochrony przeciwpowodziowej dla niektórych rzek, opracowanych przez właściwego Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej. Mimo uzyskania, na etapie procedury uzgadniania i opiniowania z właściwymi organami projektu studium, pozytywnej opinii Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej, w oparciu o ograniczenia wynikające z obowiązujących w tamtym okresie przepisów ustawy, Wojewoda Mazowiecki rozstrzygnięciem nadzorczym uchylił Gminie część obszarów budowlanych z ustaleń studium. Na wiele lat zablokowane zostały tereny, na których od 1994 r. obowiązywały miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego, w których utrzymywano wyznaczone pierwszym planem tereny zabudowy związanej z rozwojem turystyki i wypoczynku oraz mieszkalnictwa. Ponownie zaniepokojenie wywołały nowe mapy zagrożenia powodziowego wykonane przez Prezesa KZGW przekazane gminom w 2015 roku, gdzie dla terenów dotychczas budowlanych i nie zagrożonych wprowadzono obszary szczególnego zagrożenia powodzią, wprowadzając tym samym nowe

znaczące ograniczenia. Jediną nadzieją na załagodzenie ewentualnych zakazów była dla Gminy nowelizacja zapisów ustawy nowego Prawa wodnego. Zgodnie bowiem z przepisami nowej ustawy, dokonując uzgodnień dotyczących studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Nieporęt, Wody Polskie uwzględniają prawdopodobieństwo wystąpienia powodzi, poziom zagrożenia powodziowego, proponowaną zabudowę i zagospodarowanie terenu położonego na obszarze szczególnego zagrożenia powodzią, a także jego aktualne zagospodarowanie i dotychczasowe przeznaczenie.

Przystępując do projektu nowego studium, którego konieczność posiadania wymagają obszary dotychczas jego pozbawione, należy podkreślić, że Gmina nie planuje wyznaczania nowych terenów budowlanych w obszarach szczególnego zagrożenia powodzią wskazanych na mapach zagrożenia powodziowego, których zasięgi W nowym dokumencie Gmina zamierza określić zapisy dla obszarów zabudowy narażonych na potencjalną powódź wyznaczonych w obowiązujących już od 1994 roku miejscowych planach zagospodarowania przestrzennego dotyczące możliwych zagrożeń i konieczności wprowadzenia stosownych zabezpieczeń zmniejszających lub eliminujących ewentualne ryzyko powodziowe.

W przyjętym Planie zarządzania ryzykiem powodziowym dla obszaru dorzecza Wisły, zidentyfikowane zostały główne cele zarządzania ryzykiem powodziowym, mające na celu zahamowanie wzrostu ryzyka powodziowego, a w jego zakresie określony został cel szczegółowy jako wyeliminowanie lub unikanie wzrostu zagospodarowania na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią - należy jednak podkreślić, że obszary te wskazano dla terenów gminy na których obowiązują miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego oraz na których żyją mieszkańcy Gminy Nieporęt od pokoleń.

Mając powyższe na uwadze Wójt Gminy Nieporęt zwracał się z postulatem przeanalizowania na końcowym etapie aktualizowanych map zagrożenia i ryzyka powodziowego oraz przyjęcie takiego rozwiązania, które nie przekreśli dotychczasowych starań gminy Nieporęt w zakresie jej racjonalnego zagospodarowania przestrzennego, a w przypadku utrzymania obszarów szczególnego zagrożenia powodzią, umożliwi wprowadzenie stosownych zapisów do dokumentów planistycznych gminy Nieporęt, które pozwolą poinformować mieszkańców o ewentualnych ograniczeniach czy zabezpieczeniach obiektów na etapie ich realizacji, a nie zablokują tych terenów uniemożliwiając niejednokrotnie realizację planów życiowych mieszkańców i uruchomią falę roszczeń odszkodowawczych.

Z uwagi na dobro mieszkańców Gminy i krzywdę jaką spowoduje wprowadzenie w tych terenach zakazu zabudowy, Wójt zaproponował Wodom Polskim współpracę, w celu eliminacji ryzyka powodziowego, w zakresie podjęcia wspólnych działań dla wyznaczonych na mapach „obszarów szczególnego zagrożenia powodzią” na terenach gminy Nieporęt, jak np.: odtworzenie wału w rejonie przeprawy na Kanale Żerańskim, czy podniesienie o 15 cm wału wzdłuż rzeki Beniaminówki, podnosząc, że nie można na podstawie opracowań czysto teoretycznych (nie znane są bowiem przypadki powodzi historycznych na tym obszarze) wyeliminować dotychczasowych terenów budowlanych, gdzie od dziesięcioleci rozwija się intensywnie zabudowa. Wskazano przy tym, że już dziś pojawiają się liczne głosy mieszkańców dotyczące ewentualnych odszkodowań za działki budowlane od gminy, wobec niebezpieczeństwa wprowadzenia ograniczeń w postaci zakazów zabudowy, w sytuacji, kiedy powyższe nie stanowią samodzielnego ustalenia gminy, a wynikają z ograniczeń określonych na podstawie przepisów odrębnych.

Sporządzanie studium w obecnej sytuacji, bez zaktualizowanych map, uwzględniających uwagi Gminy odnoszące się do korekt przyjętych granic obszarów szczególnego zagrożenia powodzią na obszarze gminy Nieporęt, mogłoby spowodować przekreślenie dotychczasowych starań Gminy w zakresie racjonalnego zagospodarowania przestrzennego, a w przypadku utrzymania obszarów szczególnego zagrożenia powodzią, może grozić falą roszczeń odszkodowawczych.

Zgodnie z art. 171 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne (Dz.U. z 2020 r. poz. 310 ze zm.):

1. Projekty map zagrożenia powodziowego oraz map ryzyka powodziowego sporządzają Wody Polskie w uzgodnieniu z właściwymi wojewodami.

(...)

8. Mapy zagrożenia powodziowego oraz mapy ryzyka powodziowego podlegają przeglądowi co 6 lat oraz w razie potrzeby aktualizacji.

Obecnie trwają prace nad aktualizacją projektów map zagrożenia powodziowego oraz map ryzyka powodziowego, które sporządzają Wody Polskie.

Po szczegółowym rozpatrzeniu petycji, w tym jej uzasadnienia oraz wobec powyższych, przeanalizowanych przez Komisję i Radę - argumentów zawartych w informacji Wójta Gminy i w związku ze wskazanym w tej informacji aktualnie występującym stanem sprawy, Rada Gminy Nieporęt postanowiła przychylić się do argumentacji organu wykonawczego i nie uwzględnić petycji wielokrotnej w sprawie podjęcia przez Radę Gminy Nieporęt uchwały o przystąpieniu do sporządzenia lub zmiany Studium.

Pouczenie:

Zgodnie z art. 13 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach:

1. Podmiot rozpatrujący petycję zawiadamia podmiot wnoszący petycję o sposobie jej załatwienia wraz z uzasadnieniem w formie pisemnej albo za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

2. Sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

W imieniu Komisji Skarg, Wniosków i Petycji:

Przewodnicząca Komisji:

/-/ Wiesława Bielska