

**UCHWAŁA Nr/...../2021
RADY GMINY NIEPORĘT
z dnia**

w sprawie rozpatrzenia skargi dotyczącej sporu sąsiedzkiego

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 ze zm.), w związku z art. 229 pkt. 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735 ze zm.) Rada Gminy Nieporęt uchwala, co następuje:

§ 1. 1. Skargę, zarejestrowaną w rejestrze skarg Rady Gminy Nieporęt pod numerem BG.1510.1.2021, w zakresie sporu sąsiedzkiego dotyczącego głośno szczekających psów, Rada Gminy Nieporęt uznaje się za organ niewłaściwy do rozpatrzenia skargi z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu, stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

2. W zakresie skargi na pracownika Straży Gminnej przekazać skargę według właściwości Wójtowi Gminy Nieporęt, z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu, stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącą Rady Gminy Nieporęt do poinformowania Skarżącego o treści niniejszej uchwały.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie uchwały w sprawie skargi na Wójta Gminy Nieporęt

Zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym - do wyłącznej właściwości rady gminy należy: stanowienie w innych sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady gminy.

Zgodnie z art. 18b ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym - Rada gminy rozpatruje skargi na działania wójta i gminnych jednostek organizacyjnych; wnioski oraz petycje składane przez obywateli; w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji.

Zgodnie z art. 228 ustawy Kodeks postępowania administracyjnego – skargi składa się do organów właściwych do ich rozpatrzenia.

Zgodnie z art. 229 pkt 3 ustawy Kodeks postępowania administracyjnego - jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrywania skarg, organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności: wójta jest - rada gminy;

Skarga objęta projektem uchwały została rozpatrzona przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji, która wniosła niniejszy projekt uchwały.

Nieporęt, dniaczerwca 2021 r.

**Załącznik
do Uchwały Nr/...../.....
Rady Gminy Nieporęt
z dnia**

UZASADNIENIE

W dniu 7.05.2021 r. do Rady Gminy Nieporęt wpłynęła skarga dotycząca sporu sąsiedzkiego spowodowanego głośno szczekającymi psami oraz interwencji Straży Gminnej.

Zgodnie z art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym - rada gminy rozpatruje skargi na działania wójta i gminnych jednostek organizacyjnych; wnioski oraz petycje składane przez obywateli; w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Nieporęt, po zapoznaniu się z treścią Skargi oraz po przeprowadzeniu postępowania wyjaśniającego w sprawie objętej przedmiotem skargi, w tym na podstawie wyjaśnień, przekazanych przez Wójta Gminy Nieporęt, a także na podstawie przedstawionej w sprawie dokumentacji ustaliła, co następuje:

1)W zakresie sporu sąsiedzkiego dotyczącego szczekania psów zgłoszenie od Skarżącego w sprawie szczekających psów sąsiadki wpływają do Urzędu od lipca 2020 r. Pierwsze zgłoszenie zostało przekazane telefonicznie w dniu 16 lipca 2020 r. Pracownik Działu Gospodarki Komunalnej sporządził z przeprowadzonej rozmowy telefonicznej notatkę służbową oraz zgłosił sprawę do Straży Gminnej w celu przeprowadzenia kontroli. Straż Gminna przeprowadziła kontrolę mającą na celu sprawdzenie zgłoszenia zakłócania spokoju przez szczekające psy. Według notatki pokontrolnej na posesji sąsiadki Skarżącego były 4 psy, z których 2 były na uwięzi na ponad 3 m łańcuchach, budy były w dobrym stanie. Psy były w dobrej kondycji, posiadały miski z wodą i karmą. Brak śladów znęcania się nad psami.

W dniu 15 października 2020 r. do Urzędu Gminy Nieporęt oraz Straży Gminnej wpłynęło kolejne zgłoszenie Skarżącego dotyczące prowadzenia hodowli psów, które są uciążliwe. W dniach od 27 października do 23 listopada 2020 r. pracownik Działu Gospodarki Komunalnej w asyście Straży Gminnej przeprowadzał kontrole mające na celu poznanie uciążliwości związanych z hałasującymi psami.

Skarżący został także wezwany do Straży Gminnej w Nieporęcie w celu złożenia wyjaśnień. Interwencje w sprawie ujadających psów Skarżący zgłaszał do Straży Gminnej w Nieporęcie jak i Komisariatu Policji w Nieporęcie, co według zgłaszającego dawało krótkotrwały efekt.

W przedmiotowej sprawie została także przesłuchana sąsiadka Skarżącego, która zeznała, że jest w posiadaniu 8 psów z czego 3 rasy wyżeł bez rodowodu, jednej suki rasy mix oraz 4 szczeniaków również rasy mix. Jak ustalono, kobieta utrzymuje dorosłe psy do obrony własnej i pilnowania terenu nieruchomości, natomiast szczeniaki mają zostać przekazane pod opiekę nowym opiekunom. Sąsiadka Skarżącego zeznała, że nie prowadzi hodowli zwierząt, a wskazany inwentarz hodowany jest tylko i wyłącznie dla własnych potrzeb wynikając z prowadzenia gospodarstwa domowego.

W toku podjętych przez Straż Gminną czynności wyjaśniających w dniu 16 lutego 2021r. przeprowadzono na terenie nieruchomości Skarżącego wizję lokalną, z której sporządzono protokół oględzin według którego nie stwierdzono uciążliwości spowodowanej przez psy oraz aby zachowywały się one w sposób uniemożliwiający korzystanie z nieruchomości ponad przeciętną miarę przez Skarżącego.

W dniach 15.03. i 23.03.2021r. przeprowadzono kolejne wizje lokalne na terenie posesji zamieszkiwanej przez sąsiadkę Skarżącego. W trakcie tych czynności stwierdzono, że m.in. zwierzęta miały zapewniony stały dostęp do wody oraz karmy. Psy posiadały aktualne szczepienia przeciwko wściekliźnie, nie nosiły śladów znęcania się. Stwierdzono, że Sąsiadka Skarżącego wykonała wydane przez strażnika zalecenia poprzez wykonanie odpowiednich rozdzielenie psów tak, aby nie przebywały w otoczeniu ogrodzenia Skarżącego.

Należy wskazać, że Komisariat Policji w Nieporęcie przed przystąpieniem przez Straż Gminną do czynności wyjaśniających w przedmiotowej sprawie, złożył wniosek o ukaranie sąsiadki Skarżącego o czyn z art. 51 Kodeksu Wykroczeń, tj. zakłócenie spokoju i porządku publicznego. Postanowieniem Sądu Rejonowego w Legionowie z dnia 06 sierpnia 2020 roku, odmówiono wszczęcia postępowania przeciwko obwinionej wskazując brak celowości zarzucanego jej czynu. Sąd zauważył, że zarzut w sprawie obejmuje zakłócanie spokoju i spoczynku nocnego, ale musiałyby dojść do ich naruszenia w sposób umyślny i celowy przez obwinioną czego nie stwierdzono podczas wykonywanych czynności w sprawie, gdyż sąsiadka Skarżącego podjęła działania mające na celu ustanie uciążliwości zgłoszonej przez Skarżącego.

Straż Gminna w trakcie przeprowadzanych kontroli pouczyła Skarżącego, że mając poczucie, że psy hodowane w sąsiedztwie poprzez szczekanie uniemożliwiają mu korzystanie z

nieruchomości ponad przeciętną miarę, może on wystąpić na drodze postępowania cywilnego i wówczas zwrócić się do Sądu o rozpatrzenie w jakim stopniu doszło do immisji hałasu. Należy podkreślić, że Straż Gminna w Nieporęcie, działając w oparciu o obowiązujące przepisy prawa, nie jest władna wydać takiego rozstrzygnięcia. Ponadto straż nie posiada kompetencji do określenia czy doszło do przekroczenia dopuszczalnych norm natężenia dźwięków, a w tym przypadku szczekania psów. Hałas określony jako uporczywe dźwięki o nadmiernym natężeniu wymagają określenia granicy, której przekroczenie stanowi uciążliwość.

Postanowieniem z dnia 21 kwietnia 2021r. Komendant Straży Gminnej odstąpił od wniesienia wniosku o ukaranie do Sądu Rejonowego w Legionowie w sprawie o czyn z art. 10 ust.2a w zw. z §15 ust.1 Uchwały Nr XX/7/202 Rady Gminy Nieporęt z dnia 30 stycznia 2020r. w sprawie uchwalenia Regulaminu utrzymania porządku i czystości na terenie gm. Nieporęt przeciwko sąsiadce Skarżącego z powodu braku znamion wykroczenia.

Skarżącego powiadomiono o zakończeniu czynności wyjaśniających.

W dniu 7 maja br. Skarżący ponownie zgłosił do Straży Gminnej zakłócanie spokoju przez psy przebywające na terenie posesji sąsiadki. Strażnicy udali się pod wskazany adres. Na miejscu nie potwierdzili zarzutów Skarżącego.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji, po wyjaśnieniu stanu faktycznego sprawy, w wyniku przeprowadzonych czynności wyjaśniających, obejmujących analizę treści Skargi, występujących w sprawie okoliczności, wynikających z materiałów zgromadzonych w sprawie uznała, że działania Urzędu Gminy Nieporęt były prawidłowe, w granicach posiadanych kompetencji. Jednocześnie uznaje się za organ niewłaściwy do rozpatrzenia skargi wskazując, że zakres zarzutów Skargi dotyczy spraw sporów sąsiedzkich uregulowanych w odrębnych przepisach. Skarżącemu przysługuje w tej sprawie prawo dochodzenia roszczeń na drodze postępowania sądowego z powództwa cywilnego, co wielokrotnie sugerowano Skarżącemu. Rada Gminy Nieporęt nie jest uprawniona do wyciągania konsekwencji wynikających ze sporów sąsiedzkich. Właściwy w tym zakresie jest sąd powszechny.

2)W zakresie skargi na pracownika tj. strażnika Straży Gminnej w Nieporęcie przekazać skargę według właściwości Wójtowi Gminy Nieporęt jako bezpośredniemu przełożonemu służbowemu oraz jako organowi właściwemu do rozpatrzenia skargi.

Zgodnie z art. 228 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego – *skargi składa się do organów właściwych do ich rozpatrzenia.*

Zgodnie z art. 232 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego - *skargę na pracownika można przekazać do załatwienia również jego przełożonemu służbowemu, z obowiązkiem zawiadomienia organu właściwego do rozpatrzenia skargi o sposobie jej załatwienia.*

§ 3. *O przekazaniu skargi zawiadamia się równocześnie skarżącego.*

Zgodnie z art. 238 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego - *Zawiadomienie o sposobie załatwienia skargi powinno zawierać: oznaczenie organu, od którego pochodzi, wskazanie, w jaki sposób skarga została załatwiona, oraz podpis z podaniem imienia, nazwiska i stanowiska służbowego osoby upoważnionej do załatwienia skargi lub, jeżeli zawiadomienie sporządzone zostało w formie dokumentu elektronicznego, powinno być opatrzone kwalifikowanym podpisem elektronicznym. Zawiadomienie o odmownym załatwieniu skargi powinno zawierać ponadto uzasadnienie faktyczne i prawne oraz pouczenie o treści art. 239.*

Reasumując należało uznać, że Rada Gminy Nieporęt nie jest właściwa do załatwienia skargi w zakresie sporu sąsiedzkiego dotyczącego głośno szczekających psów i w tym zakresie wskazać Skarżącemu, iż organem właściwym jest sąd powszechny.

Rada Gminy Nieporęt nie jest właściwa do załatwienia skargi w zakresie skargi na strażnika Straży Gminnej w Nieporęcie, w tym zakresie przekazuje skargę Wójtowi Gminy Nieporęt jako organowi właściwemu do rozpatrzenia skargi, jednocześnie powiadamiając o tym Skarżącego.

Pouczenie:

Zgodnie z art. 239 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735 ze zm.) - *W przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego.*

W imieniu Komisji Skarg, Wniosków i Petycji:
Przewodnicząca Komisji:

.....
Wiesława Bielska
Nieporęt, dnia czerwca 2021 r.