

UCHWAŁA NR
RADY GMINY NIEPORĘT

z dnia 2024 r.

w sprawie opinii dotyczącej pozbawienia charakteru ochronnego lasu niestanowiącego własności Skarbu Państwa, położonego na działce ewid. nr 13/4 w miejscowości Wólka Radzymińska gmina Nieporęt.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. *o samorządzie gminnym* (Dz. U. z 2024 r. poz. 609 i 721) w związku z art. 16 ust. 1a i 2 ustawy z dnia 28 września 1991 r. *o lasach* (Dz. U. z 2024 r. poz. 530) oraz § 2 pkt 4 rozporządzenia Ministra Ochrony Środowiska, Zasobów Naturalnych i Leśnictwa z dnia 25 sierpnia 1992 r. *w sprawie szczegółowych zasad i trybu uznawania lasów za ochronne oraz szczegółowych zasad prowadzenia w nich gospodarki leśnej* (Dz. U. z 1992 r. Nr 67 poz. 337), Rada Gminy Nieporęt uchwala, co następuje:

§ 1. Opiniuje się pozytywnie pozbawienie charakteru ochronnego lasu o powierzchni 3,2855 ha, niestanowiącego własności Skarbu Państwa, zlokalizowanego na działce ewid. nr 13/4, położonej w miejscowości Wólka Radzymińska gmina Nieporęt jako zgodnego z polityką przestrzenną gminy Nieporęt wyrażoną w „Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego”, uchwalonym w dniu 09.06.2011 r. uchwałą Rady Gminy Nieporęt Nr X/46/2011.

§ 2. Granice lasu na działce ewid.nr 13/4, o którym mowa w § 1 przedstawia załącznik graficzny do niniejszej uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Nieporęt.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Załącznik graficzny
do Uchwały Nr
Rady Gminy Nieporęt
z dniaczerwca 2024 r.



Uzasadnienie

do projektu uchwały w sprawie opinii dotyczącej pozbawienia charakteru ochronnego lasu niestanowiącego własności Skarbu Państwa, położonego na działce ewid. nr 13/4 w miejscowości Wólka Radzymińska gmina Nieporęt.

Na podstawie art. 11 ust. 1 (nieobowiązującej już) ustawy z dnia 26 marca 1982 r. *o ochronie gruntów rolnych i leśnych* (Dz. U. Nr 11, poz. 79, z późn.zm.) grunty leśne znajdujące się w granicach administracyjnych miast zaliczało się do lasów ochronnych. Zgodnie natomiast z art. 11 ust. 2 pkt 1) cyt. ustawy – do lasów ochronnych zaliczało się ponadto grunty leśne **znajdujące się w odległości do 10 km od granic administracyjnych miast liczących ponad 50 tys. osób.**

Od 1 stycznia 1992 r. zasady uznawania lasów za ochronne oraz pozbawiania ich tego charakteru reguluje ustawa z dnia 28 września 1991 r. *o lasach* (Dz. U. z 2024 r. poz. 530). Zgodnie z art. 15 pkt 7 lit. a te same ustawy - za lasy szczególnie chronione mogą być uznane lasy, które są położone w granicach administracyjnych miast i w odległości do 10 km od granic administracyjnych miast liczących ponad 50 tys. mieszkańców. Jednocześnie jednak ustawa ta podtrzymała charakter ochronny w stosunku do lasów zakwalifikowanych do tej kategorii na podstawie ustawy z dnia 26 marca 1982 r. o ochronie gruntów rolnych i leśnych. W oparciu o art. 77 tej ustawy, lasy zaliczone do lasów ochronnych na podstawie przepisów o ochronie gruntów rolnych i leśnych stały się lasami ochronnymi. Oznacza to, że zaliczenie tych lasów do lasów ochronnych, co do zasady nastąpiło z mocy prawa.

Zgodnie z art. 9 ust. 3 obecnie obowiązującej ustawy z dnia 3 lutego 1995 r. *o ochronie gruntów rolnych i leśnych* (Dz. U. z 2024 r. poz. 82) – Marszałek Województwa może wydać zgodę na zmianę przeznaczenia gruntów leśnych posiadających status lasów ochronnych na cele nieleśne wyłącznie w przypadku spełnienia kumulatywnie dwóch przesłanek, tj. ważnych względów społecznych oraz brakiem innych gruntów. Z powyższego wynika, że jeżeli na danym terenie nie jest planowane zainwestowanie związane z celem publicznym, lub też gmina dysponuje terenami nieleśnymi, na których mogłaby zrealizować taką inwestycję – to w takim wypadku nie jest - de facto - możliwe uzyskanie zgody Marszałka Województwa na zmianę przeznaczenia gruntów leśnych na cele nieleśne w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego. Wobec tego, jeżeli z analizy uwarunkowań społecznych, środowiskowych i planistycznych wynika potrzeba uzyskania zgody Marszałka na zmianę przeznaczenia – przed wystąpieniem gminy do Marszałka niezbędne jest uzyskanie decyzji Starosty o pozbawieniu lasów charakteru ochronnego. Zgodnie z art. 16 ust. 1a ustawy z dnia 28 września 1991 r. *o lasach* – w odniesieniu do lasów prywatnych „*starosta, po uzgodnieniu z właścicielem lasu i po zasięgnięciu opinii rady gminy, w drodze decyzji. uznaje las za ochronny lub pozbawia go tego charakteru (...)*”.

Działka leśna, o której mowa w uchwale, położona jest w granicach opracowania projektu „Miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla części sołectwa Wólka Radzymińska – od północnej granicy wsi do rejonu linii kolejowej, w gminie Nieporęt”, do którego sporządzenia przystąpiono na podstawie uchwały Rady Gminy Nieporęt LXII/92/2022 z dnia 1 września 2022r.

Zgodnie z projektem planu przedmiotowa działka przeznaczona jest pod tereny zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej wolnostojącej, co jest zgodne z obowiązującym „Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Nieporęt”, uchwalonym uchwałą Nr X/46/2011 Rady Gminy Nieporęt z dnia 09.06.2011 r.

Wskazuje się ponadto, iż wnioskowana działka położona jest w rejonie terenów zabudowanych, przylegających bezpośrednio do drogi gminnej – ulicy Leśnej. Działka położona jest w granicach Warszawskiego Obszaru Chronionego Krajobrazu.

Przedmiotowy las na działce ewid. nr 13/4 nie jest zlokalizowany na wydmach śródlądowych, obejmujących obszary piasków wydmowych ani na terenach bezpośrednio do nich przylegających. Nie rośnie też na stromych i urwistych zboczach, więc nie pełnią roli ochronnej wobec zasobów wodnych. Nie znajduje się także na terenach podatnych na osuwiska. Poza tym, nie wykazuje on uszkodzenia drzewostanu ani nie stanowi drzewostanu nasiennego wyłączonego z użytkowania rębego.

Istotne jest również, iż z uwagi na stosunkowo niewielką odległość od m.st. Warszawy oraz dobre połączenie komunikacyjne przedmiotowy teren jest predestynowany na cele zabudowy mieszkaniowej. Ponadto, przeznaczenie obszaru działki w nowym planie miejscowym pod zabudowę nie oznacza likwidacji

istniejącego na niej drzewostanu. Wycinka drzew będzie prowadzona tylko w przypadku lokalizacji na niej budynku mieszkalnego, z zachowaniem ustalonego w planie udziału powierzchni biologicznie czynnej na działce.

Na podkreślenie wymaga też fakt, iż gmina Nieporęt charakteryzuje się dużym udziałem powierzchni lasów (ok. 42%) w całej powierzchni gminy. Są to w większości rozległe, zwarte kompleksy leśne, będące własnością Skarbu Państwa, pełniące w istocie funkcję ochronną w stosunku do m.st. Warszawy. Lasy te wraz z terenami łąkowymi są podstawowym, zewnętrznym obszarem regeneracji powietrza aglomeracji warszawskiej. Stanowią one część osłony ekologicznej Warszawy, biegnącej od rozległych kompleksów leśno-łąkowych Kampinoskiego Parku Narodowego, ku lasom Mazowieckiego i Chojnowskiego Parku Krajobrazowego.

Z powyższych względów, w ocenie Gminy, nie wydaje się zasadne utrzymywanie charakteru ochronnego niewielkich fragmentów silnie rozdrobnionych lasów prywatnych, na przedmiotowej działce, tak jak to ma miejsce w przypadku wielkich kompleksów leśnych, stanowiących własność Skarbu Państwa.

Zgodnie z § 2 pkt 4 rozporządzenia Ministra Ochrony Środowiska, Zasobów Naturalnych i Leśnictwa z dnia 25 sierpnia 1992 r. *w sprawie szczegółowych zasad i trybu uznawania lasów za ochronne oraz szczegółowych zasad prowadzenia w nich gospodarki leśnej* (Dz. U. z 1992 r. Nr 67 poz. 337) - opinia rady gminy stanowi załącznik do wniosku o zniesienie charakteru ochronnego gruntów leśnych.

Biorąc pod uwagę powyższe, w szczególności uwarunkowania środowiskowe, komunikacyjne i planistyczne, a także zapotrzebowanie na nowe tereny budowlane w sołectwie Nieporęt, wydanie pozytywnej opinii nt. pozbawienia lasów charakteru ochronnego jest zasadne.

- art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. **o samorządzie gminnym** - *Do wyłącznej właściwości rady gminy należy stanowienie w innych sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady gminy;*

- art. 16 ust. 1a ustawy z dnia 28 września 1991 r. **o lasach** - *Starosta, po uzgodnieniu z właścicielem lasu i po zasięgnięciu opinii rady gminy, w drodze decyzji, uznaje las za ochronny lub pozbawia go tego charakteru - w odniesieniu do pozostałych lasów.*

- § 2 pkt 4 rozporządzenia Ministra Ochrony Środowiska, Zasobów Naturalnych i Leśnictwa z dnia 25 sierpnia 1992 r. **w sprawie szczegółowych zasad i trybu uznawania lasów za ochronne oraz szczegółowych zasad prowadzenia w nich gospodarki leśnej** - *Wniosek o uznanie lasu za ochronny lub pozbawienie go tego charakteru powinien zawierać uzgodnienia lub opinie, o których mowa w art. 16 ustawy z dnia 28 września 1991 r. o lasach. Opinia rady gminy stanowi załącznik do wniosku o zniesienie charakteru ochronnego gruntów leśnych.*

- art. 11 ust. 1 i ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 26 marca 1982 r. **o ochronie gruntów rolnych i leśnych** (nieobowiązującej już) - *Grunty leśne znajdujące się w granicach administracyjnych miast, jak również w uzdrowiskach i na obszarach ochrony uzdrowiskowej, o których mowa w przepisach o uzdrowiskach i lecznictwie uzdrowiskowym, zalicza się do lasów ochronnych. Do lasów ochronnych zalicza się ponadto grunty leśne znajdujące się w odległości do 10 km od granic administracyjnych miast liczących ponad 50 tys. mieszkańców lub w których zatrudnionych jest w przemyśle ponad 5 tys. osób; w uzasadnionych wypadkach lasy ochronne można wyznaczać wokół mniejszych miast;*

- art. 15 pkt 7 lit. a ustawy z dnia 28 września 1991 r. **o lasach** - *Za lasy szczególnie chronione, zwane dalej "lasami ochronnymi", mogą być uznane lasy, które są położone w granicach administracyjnych miast i w odległości do 10 km od granic administracyjnych miast liczących ponad 50 tys. mieszkańców;*

- art. 77 ustawy z dnia 28 września 1991 r. **o lasach** - *Lasy, zaliczone do lasów ochronnych na podstawie przepisów o ochronie gruntów rolnych i leśnych, stają się lasami ochronnymi w rozumieniu ustawy*

- art. 9 ust. 3 ustawy z dnia 3 lutego 1995 r. **o ochronie gruntów rolnych i leśnych** - *W przypadkach uzasadnionych ważnymi względami społecznymi i brakiem innych gruntów lasy ochronne mogą być przeznaczone na inne cele niż określone w ust. 2, po uzyskaniu zgody właściwego organu wymienionego w art. 7 ust. 2;*